

**Industrial Regions and climate change policies:  
Trade Unions perspectives**

Hintergrundpapier NRW

**Industrial Regions and climate change policies: Trade  
Unions perspectives**  
Hintergrundpapier NRW

Bearbeitet von:

Birgit Timmer (Projektleitung)  
Dr. Torsten Sundmacher

SUSTAIN | CONSULT  
Beratungsgesellschaft für nachhaltige  
Wirtschaftsentwicklung mbH

Kaiserstraße 24  
44135 Dortmund

Im Auftrag der  
SYNDEX, S.A. SCOP

Dortmund, 15. Mai 2015

## Inhalt

<b>Abbildungen</b> .....	<b>2</b>
<b>1 Die Region Nordrhein-Westfalen (NRW)</b> .....	<b>3</b>
1.1 NRW im Überblick .....	3
1.2 Trade unions in NRW .....	4
1.3 Treibhausgasemissionen in NRW .....	5
1.4 Ressourcenverbrauch in NRW .....	9
<b>2 Aktivitäten und Strategien in NRW</b> .....	<b>11</b>
2.1 Klimaschutzgesetz und Klimaschutzplan NRW .....	11
2.2 Ressourceneffizienz in NRW .....	13
<b>3 Local stakeholders view</b> .....	<b>14</b>
3.1 Aktivitäten und Positionierung der Gewerkschaften im Klimaschutz-Prozess .....	14
3.2 Gewerkschaftliche Aktivitäten und Positionierung im Themenfeld „Ressourceneffizienz“ .....	16
3.3 Bedeutung von Klimaschutz und Ressourceneffizienz für Betriebsrats- und gewerkschaftliches Handeln .....	18
<b>4 Key lessons from trade union perspective</b> .....	<b>20</b>
<b>Literatur</b> .....	<b>23</b>

## Abbildungen

Abbildung 1: Treibhausgasemissionen in NRW .....	6
Abbildung 2: Verteilung der Gesamtemissionen in NRW in 2012 .....	7
Abbildung 3: Treibhausgasemissionen des Sektors Energie (in Mio. t) .....	8
Abbildung 4: Treibhausgasemissionen des Sektors Industrie in 2012 nach Branchen (energie- und prozessbedingte Emissionen der Industrie) .....	8
Abbildung 5: Entwicklung der Treibhausgasemissionen des Sektors Industrie (in Mio. t) .....	9
Abbildung 6: Entwicklung der Rohstoffproduktivität in NRW von 1994 bis 2012 .....	10
Abbildung 7: Vergleich zu Treibhausgasemissionen NRW-Bund	<b>Fehler! Textmarke nicht definiert.</b>

# 1 Die Region Nordrhein-Westfalen (NRW)

## 1.1 NRW im Überblick

NRW is the heartland of Germany's energy intensive industry. Traditionally the "land of coal and steel", NRW was hit very hard by the sectorial economic change. The share of the production sector (GDP NRW) has halved since 1970. However, the share of industrial activities is still high compared to Germany as a whole or the EU. Important industries are the chemical industry, mechanical engineering, metal and electro industry, the car industry and the energy sector. The business volume of the industrial sector is 340 bn. € (19% of 'German total).

Services related to industrial activities (IT, financial services, design, transportation etc.) are a main factor in NRW, for the economy and for the labour market. More than 30% of this business related to industrial activities in Germany is done in NRW.

The region is with 18 m. inhabitants the most densely populated federal state in Germany. The GDP per year (599 bn. €) is comparable to the Netherlands.

### Eckdaten zum Arbeitsmarkt

Die Arbeitslosenquote lag im März 2015 bei 8,2%.

Zum 30.06.2014 waren in NRW insgesamt 6.284.700 Menschen sozialversicherungspflichtig beschäftigt. Davon

- 0,5 % (31.063) in der Land- oder Forstwirtschaft,
- 28,2% (1.773.822) im produzierenden Gewerbe und
- 71,2 % (4.476.984) im Dienstleistungsbereich.

Quelle: [http://www.arbeit.nrw.de/pdf/arbeit/arbeitsmarktreport\\_2015\\_01.pdf](http://www.arbeit.nrw.de/pdf/arbeit/arbeitsmarktreport_2015_01.pdf)

28% of NRW employees are directly employed in the production sector. More than half of the jobs in NRW are dependent on this sector.

### Share of regional GDP related to industrial activities

- GDP Processing industry (2013): 133.679 million € (NRW total: 599.752 million. €)
- GDP NRW = 22% of German GDP (No. 1 of the German Länder); 4.5% of GDP EU.

Source: IT.NRW, 2014: NRW in Zahlen. April 2014; MWEIMH Website (Accessed 16.5.2014)

NRW has a key role in the German climate change and energy transition policy. If this region fails it will be very hard for Germany to meet the climate targets. The emission of greenhouse gas (GHG) in NRW amounts to 290 m. t (ca. one third of German GHG emissions) according to the Wuppertal Institute. NRW's share of energy consumption is 40%, and 33% of the German electricity production. The power plant capacity is 30.000 megawatt. That makes NRW to the energy production region No. 1 in Germany. The share of coal in electricity production is still

80%, 90% of German coal extractions and 50% of German brown coal extraction takes place here.

Die Industrie in NRW liefert zugleich durch ihre Produkte, durch ihre Kompetenzen und ihre Innovationskraft Lösungen für den Klimaschutz. Industrielle Stärken liegen im Maschinen- und Anlagenbau, in der Herstellung hochwertiger Stahlsorten und in der chemischen Industrie. Was die hiesige Industrielandschaft auszeichnet, ist die Tatsache, dass es noch geschlossene Wertschöpfungsketten gibt, vom Grundstoff über die industrielle Weiterverarbeitung bis zum Design. Diese industriellen Kompetenzen im Verbund mit einer breiten und hochwertigen Forschungslandschaft bildet die Basis für die Entwicklung und Umsetzung von Klimaschutztechnologien und -produkten. Typische Klimaschutzprodukte aus NRW sind Komponenten für die Windenergie, Dämmmaterialien für die energetische Gebäudesanierung, Leichtbau sowie energiesparende Maschinen und Geräte.

Dies schlägt sich inzwischen auch in Beschäftigung nieder. Die Bruttobeschäftigung im Bereich erneuerbarer Energien lag in NRW im Jahr 2013 bei rund 50.000 (Deutschland gesamt: 363.100). Damit liegt NRW nach Angaben der Agentur für Erneuerbare Energien auf Platz 2 der Bundesländer. Ausschlaggebend für diese positive Bilanz sind die industriellen Vorleistungen.

#### Policy

Government NRW: Social democrats, Green Party

- First German federal state with a regional climate protection law (2013)
- Aim: reduction of greenhouse gas emissions by 25% until 2020 and by 80% until 2050 (compared to 1990).
- Development of a climate protection plan, broad participation process (ongoing). The trade unions in NRW take part in this process (coordination: DGB NRW).

Nordrhein-Westfalen wants to be a pioneer in climate protection. The challenge is to reach ambitious climate protection aims in a highly industrialized region and to combine this with economic and employment growth.

## 1.2 Trade unions in NRW

The German trade union confederation (DGB NRW) is the umbrella organisation of eight trade unions from the public and private sector, which organize 1.1 m. employees.



DGB NRW coordinates the TU in the policy field of climate protection. An important action field is the issue of qualitative employment growth and ecological change.

DGB NRW is member of the “Team sustainability” in North Rhine-Westphalia. This group supports the development of a regional sustainability strategy by the government (“Nachhaltigkeitsstrategie NRW”).

DGB NRW is member of the “Climate Discourse NRW” (“KlimaDiskurs NRW”), an initiative of ecological NGO’s, churchly organizations, consumer organizations, companies and others. The aim of this initiative is to pick up obstructive issues of climate change policy in NRW, to support the dialogue between contradictory positions and to find constructive solutions. DGB NRW is member of the board in this initiative.

In 2012 and 2013 DGB NRW organizes a 2-year series of conferences under the label of “Good work and ecological change”. These conferences took part in companies that are hot spots of the climate change process.

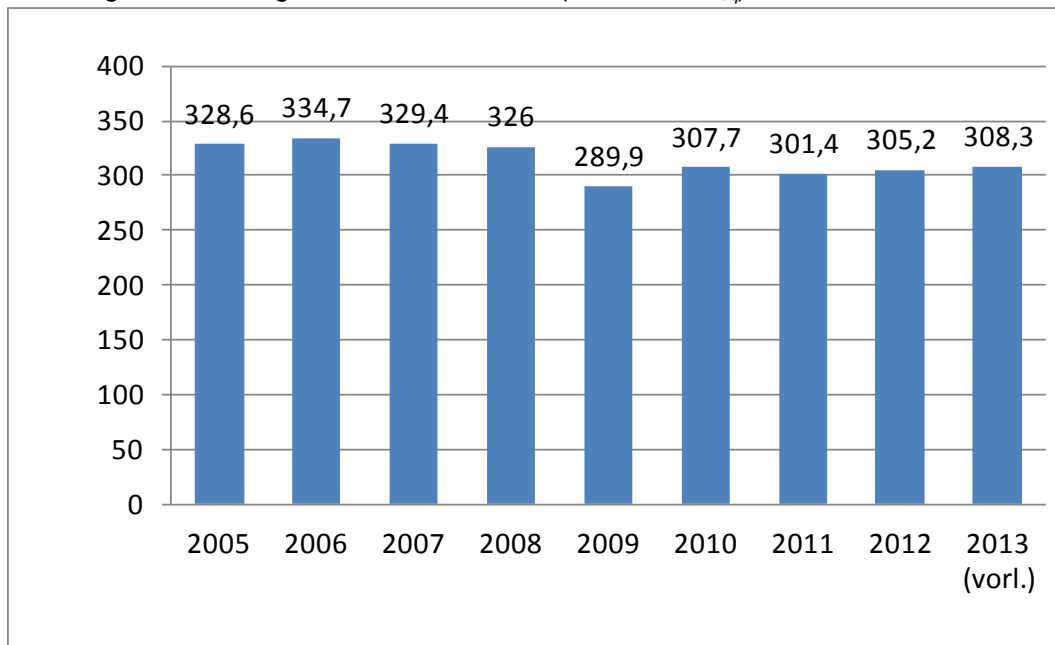
### 1.3 Treibhausgasemissionen in NRW

Die Treibhausgasemissionen in NRW liegen in 2013 (vorläufige Zahl) bei 308,3 Mio. Tonnen CO<sub>2</sub>-Äquivalenten. Damit beträgt der Anteil Nordrhein-Westfalens an den bundesdeutschen Treibhausgasemissionen rund 33%.<sup>1</sup> Dieser überproportional hohe Anteil ist auf die ausgeprägte industrielle Struktur der Ruhrgebiets und der Rheinschiene als wichtiger deutscher Industriestandort und Steinkohlerevier zurückzuführen. Damit wird die große Bedeutung Nordrhein-Westfalens im Zuge der Klimadiskussion deutlich und erklärt auch das hohe Engagement Nordrhein-Westfalens im Bereich Klimaschutz (vgl. Kapitel 2).

Eine Betrachtung der Entwicklung von Treibhausgasemissionen in NRW zeigt, dass die Emissionen nach dem durch die Wirtschaftskrise bedingten Rückgang in den Jahren 2008 bis 2009 in 2010 als Folge der konjunkturellen Erholung wieder auf 307,7 Mio. t. angestiegen sind. Nach einer geringen Reduzierung in 2011 um ca. 2% sind die Treibhausgasemissionen in 2012 um 1,3 % auf 3,9 Mio. t erneut leicht gestiegen. Damit reiht sich Nordrhein-Westfalen in den allgemeinen Trend der weltweiten Emissionsentwicklung ein.

---

<sup>1</sup> Quelle: LANUV Fachbericht, 2012

Abbildung 1: Treibhausgasemissionen in NRW (in Mio. t CO<sub>2eq</sub>)

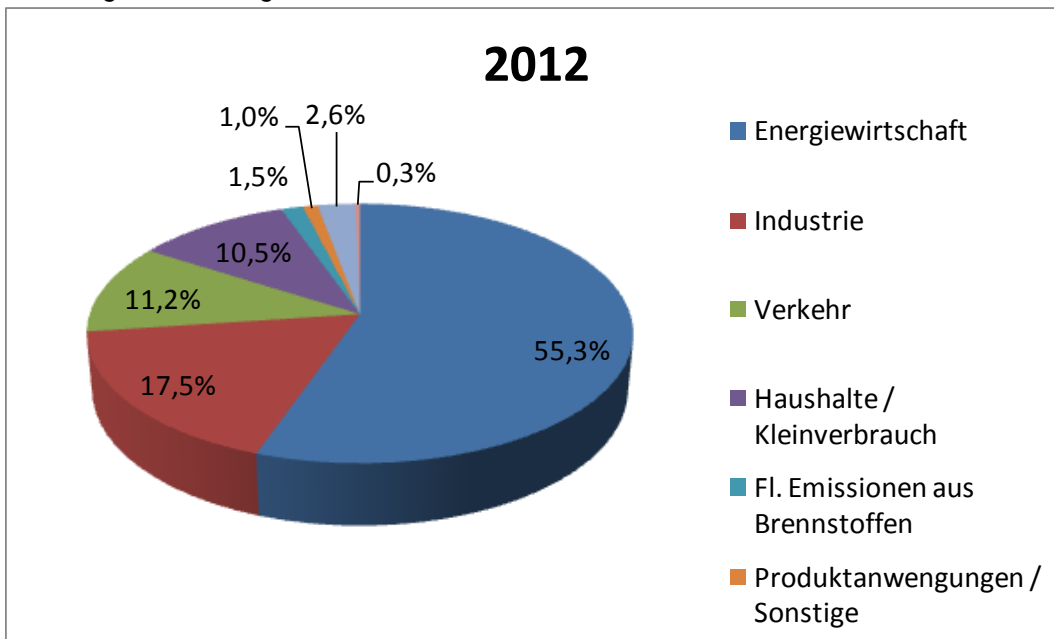
Quelle: LANUV Fachbericht 2012, eigene Darstellung

Eine Betrachtung der **Verursacher der Treibhausgasemissionen in NRW (2012)** zeigt, dass der Sektor Energie (Öffentliche Strom- und Wärmeversorgung, Raffinerien, Hersteller fester Brennstoffe/sonstigen Energieindustrie) mit 55,3% der Gesamtemissionen der mit Abstand größte Emissionssektor in NRW ist. Dazu trägt vor allem die öffentliche Strom- und Wärmeerzeugung mit ca. 50% der Gesamtemissionen bei. Dieser hohe Anteil erklärt sich dadurch, dass ca. 30% der bundesdeutschen Stromerzeugung in NRW stattfindet.<sup>2</sup> Der zweitgrößte Emissionssektor mit ca. 17,5% der Gesamtemissionen in NRW ist die Industrie (energie- und prozessbedingten Emissionen der Industrie).

<sup>2</sup> Entsprechend stößt hier auch die Interpretationsmöglichkeit der Treibhausgasemissionen auf der Basis des Landes NRW an Grenzen, da z.B. aufgrund des großen Kraftwerksbestands ein erheblicher Teil der Stromproduktion (z.B. in andere Bundesländer) exportiert wird, also in NRW in bedeutsamem Umfang Emissionen für eine Verwendung an anderer Stelle anfallen.



Abbildung 2: Verteilung der Gesamtemissionen in NRW in 2012

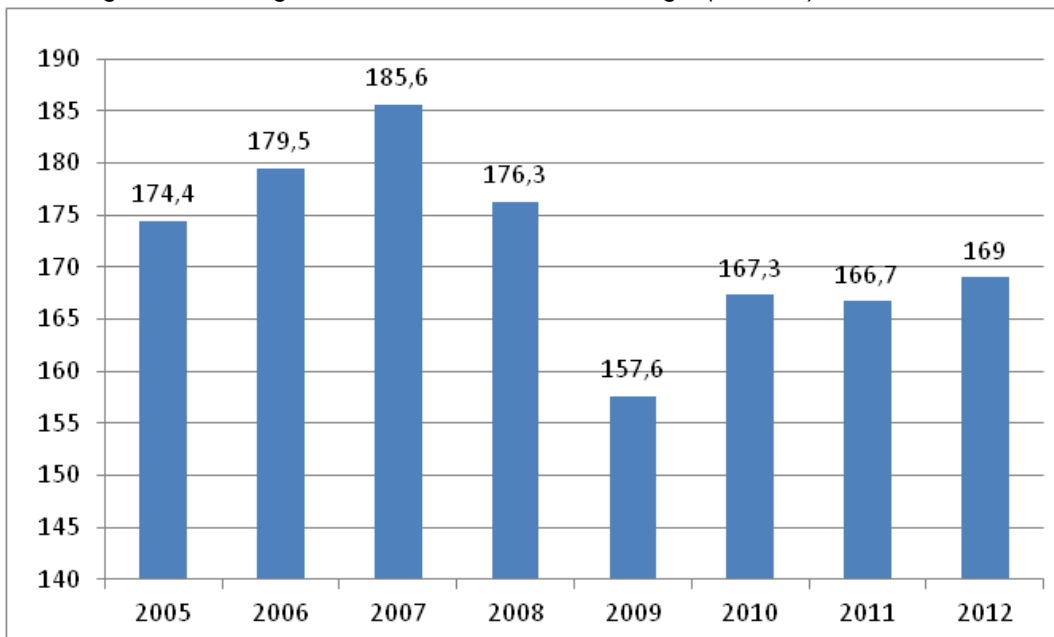


Quelle: LANUV Fachbericht 2012, eigene Darstellung

Die **Emissionen der Energiewirtschaft** sind im Betrachtungszeitraum von 2005 bis 2012 um rund 3,1% zurückgegangen. Dem Anstieg der Treibhausgasemissionen bis 2007 folgte konjunkturbedingt eine Phase mit reduzierten Treibhausgasemissionen. Seit 2008 sind die Emissionen der Energiewirtschaft insgesamt leicht rückläufig, auch wenn sie in 2012 wieder angestiegen sind. Der Rückgang der Treibhausgasemissionen im Sektor Energie im gesamten Betrachtungszeitraum ist insbesondere zurückzuführen auf

- neu in Betrieb gegangene Kraftwerke mit höheren Wirkungsgraden,
- den Anstieg des Anteils des relativ kohlenstoffarmen Brennstoffs Erdgas und
- den Anstieg des Anteils regenerativer Energieträger. Der Anteil der regenerativen Stromerzeugung (inkl. Grubengas) am Bruttostromverbrauch in Nordrhein-Westfalen ist von rund 4,2% in 2005 auf 11% in 2013 gestiegen.

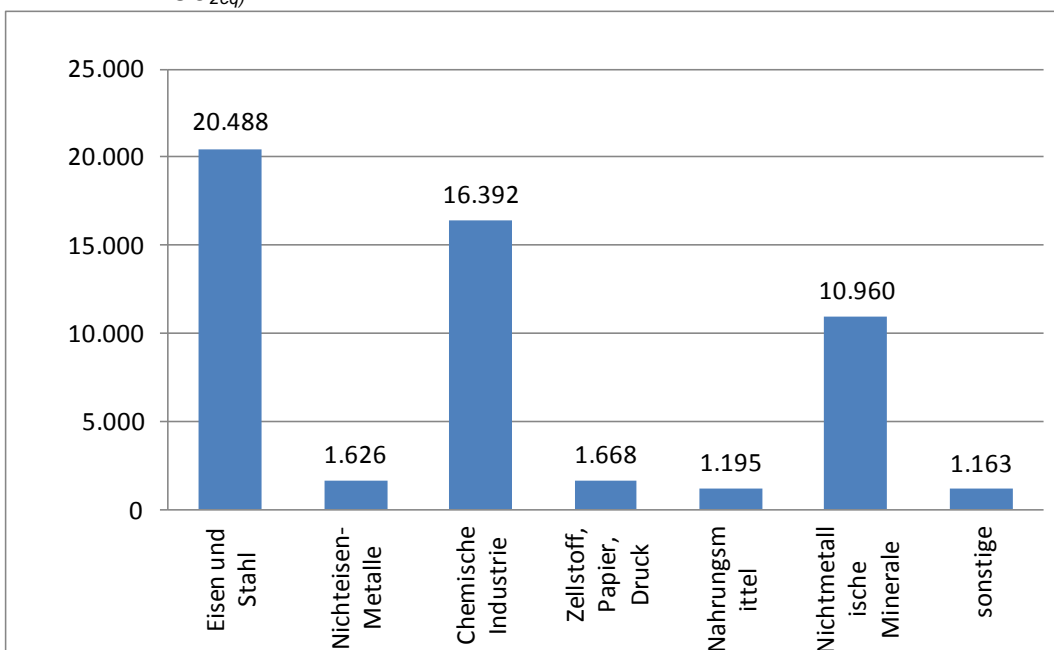
Abbildung 3: Treibhausgasemissionen des Sektors Energie (in Mio. t)



Quelle: LANUV Fachbericht 2012, eigene Darstellung

Der **Sektor Industrie** umfasst die energie- und prozessbedingten Emissionen der Industrie und emittierte im Jahr 2012 ca. 17,5% der Gesamtemissionen in NRW. Rund 80% der Industrieemissionen entstehen beim Einsatz von Brennstoffen zur Energieerzeugung. Die größten industriellen Emittenten sind dabei die Eisen- und Stahlproduktion, die chemische Industrie sowie die Mineralproduktion (Zement-, Kalk- und Glasherstellung).

Abbildung 4: Treibhausgasemissionen des Sektors Industrie in 2012 nach Branchen (energie- und prozessbedingte Emissionen der Industrie) (in Gg (1000 t) CO<sub>2eq</sub>)

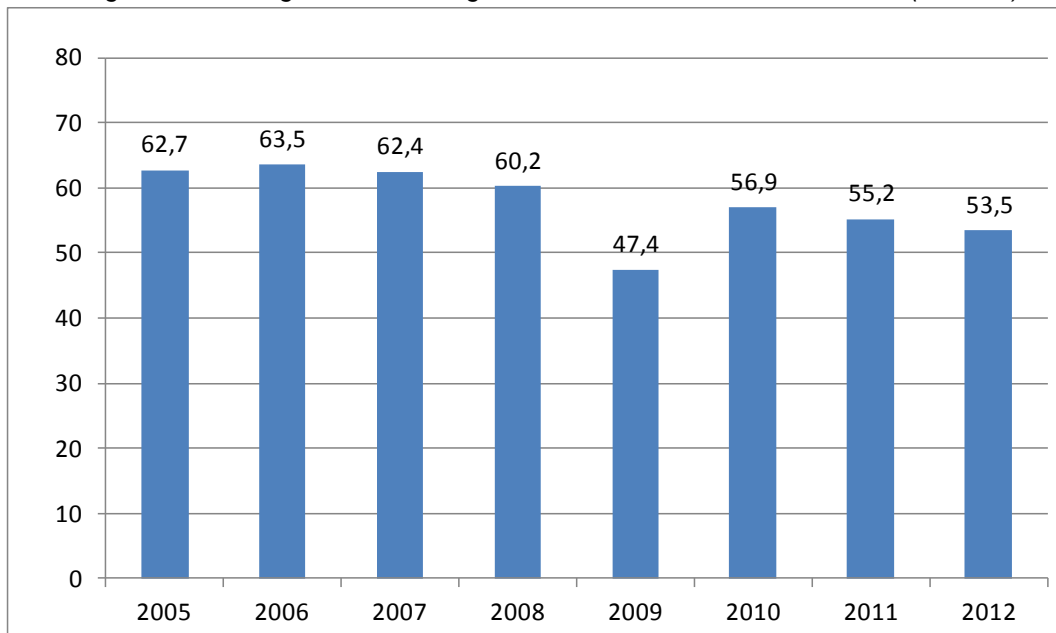


Quelle: LANUV Fachbericht 2012, eigene Darstellung

Die beachtliche Reduzierung der Emissionen im Sektor Industrie um 17% im Zeitraum 2005 bis 2012 ist auf verschiedene Ursachen zurückzuführen, insbesondere sind hier zu nennen:

- technische Verbesserungen im Bereich der Energieeffizienz und bei der Emissionsminderung bestimmter Anlagen, z.B. bei der Aluminiumherstellung,
- fortgesetzter industrieller Strukturwandel von der Montanindustrie zum Dienstleistungsgewerbe in Nordrhein-Westfalen,
- zunehmender Einsatz von Ersatzbrennstoffen mit biogenem Anteil, beispielsweise in der Zementindustrie.

Abbildung 5: Entwicklung der Treibhausgasemissionen des Sektors Industrie (in Mio. t)



Quelle: LANUV Fachbericht 2012, eigene Darstellung

#### 1.4 Ressourcenverbrauch in NRW

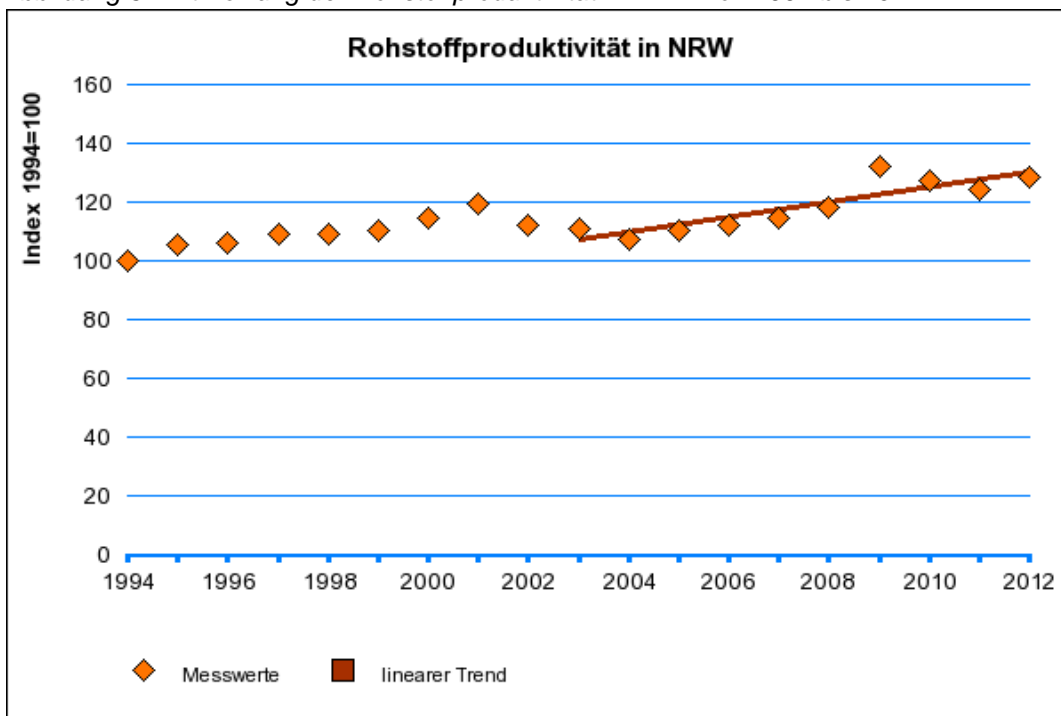
Mit durchschnittlich 44% stellen die Materialkosten im produzierenden Gewerbe den mit Abstand größten Kostenblock dar. Die Deutsche Materialeffizienzagentur schätzt, dass sich in Deutschland rund 1/5 aller Materialkosten (500 Mrd. Euro pro Jahr) durch effizientere Produktionsabläufe einsparen lassen.

Bei Ressourceneffizienz geht es darum, mit weniger Ressourceneinsatz (Energie bzw. Energieträger und Materialien wie Metalle, Chemikalien und Wasser) zu gleichen oder besseren Ergebnissen zu kommen. Auf der betrieblichen Ebene heißt das z.B. betriebliche Stoffkreisläufe zu schließen, Material-, Abwasser- und Energiekosten zu senken, die Effizienz des Maschinenparks zu erhöhen und den Ausschuss zu verringern. Wenn dies gelingt, wirken sich die Folgen nicht nur

positiv auf den Unternehmenserfolg aus, sondern auch die Umwelt profitiert von der Ressourcenschonung.

Eine Betrachtung der Rohstoffproduktivität<sup>3</sup> in NRW zeigt, dass die wirtschaftliche Leistung der nordrhein-westfälischen Wirtschaft bezogen auf den Einsatz einer Einheit Rohstoffe um 32,1% im Zeitraum 1994 bis 2012 gestiegen ist und damit die wirtschaftliche Leistung in NRW mit einem geringeren Materialaufwand erbacht wurde.

Abbildung 6: Entwicklung der Rohstoffproduktivität in NRW von 1994 bis 2012



Quelle: <http://www.lanuv.nrw.de/umweltindikatoren-nrw/index.php?indikator=9&aufzu=1&mode=indi>

Im Vergleich zur Entwicklung der Rohstoffproduktivität in Deutschland (im gleichen Zeitraum ein Plus von 44,8%) bleibt die Rohstoffproduktivität in NRW unter dem deutschlandweiten Schnitt. Die Ursache dafür: Die Rohstoffproduktivität hängt nicht nur vom effizienten Umgang mit Rohstoffen ab, sondern auch von der Wirtschaftsstruktur, dem in NRW rohstoffintensivem Industrie-Mix mit einem hohen Anteil materialintensiver Bereiche (z.B. Bergbau) und einem geringeren Anteil materialextensiver Branchen (z.B. Dienstleistungen).

Auch der Umweltbericht NRW 2013 kommt zu der Feststellung, dass der Energieverbrauch Nordrhein-Westfalens (Primärenergieverbrauch und Endenergieverbrauch) auf einem hohem Niveau liegt und ein Rückgang des Energieverbrauchs bisher nicht absehbar ist. Das liegt im Wesentlichen an der landesspezifischen Wirtschaftsstruktur mit energieintensiven Industrien und dem hohen Ver-

<sup>3</sup> Die Rohstoffproduktivität zeigt an, wie viele nicht erneuerbare Rohstoffe für das erwirtschaftete Bruttoinlandsprodukt verbraucht wurden. Die Gewinnung und Nutzung von Rohstoffen geht stets mit Flächen-, Material- und Energieverbrauch, mit Stoffverlagerungen und Schadstoffemissionen einher.

kehrsaufkommen. Darüber hinaus bleibt der Rohstoffverbrauch auf einem konstantem Level. Im Jahr 2010 macht der Rohstoffverbrauch mit rund 356 Mio. t mehr als 28% des gesamtdeutschen Rohstoffverbrauchs aus. Ursache hierfür: NRW ist nicht nur eines der rohstoffreichsten Länder Deutschlands, sondern nimmt auch eine Spitzenstellung bei der Fördermenge abiotischer Rohstoffe (Braun- und Steinkohle und mineralische Rohstoffe) ein.

Die nationale Nachhaltigkeitsstrategie hat sich eine Verdoppelung der Rohstoffproduktivität bis 2010 gegenüber dem Jahr 1994 zum Ziel gesetzt. Auf Bundesebene konnte eine Steigerung um ca. 47% erreicht werden. Nordrhein-Westfalen erzielte trotz Produktivitätsverbesserung innerhalb einzelner Wirtschaftsbereiche und des Wandels der Wirtschaftsstruktur eine Steigerung der Rohstoffproduktivität von nur ca. 28%.

## 2 Aktivitäten und Strategien in NRW

Nachdem im Kapitel 1 anhand von Zahlen und Daten die hohe Bedeutung von Klimaschutz und Ressourceneffizienz in NRW gezeigt wurde, werden im Folgenden die staatlichen Aktivitäten in NRW zur Reduzierung der Treibhausgasemissionen und zur Verbesserung der Ressourceneffizienz dargestellt.

### 2.1 Klimaschutzgesetz und Klimaschutzplan NRW

Am 23. Januar 2013 wurde durch den nordrhein-westfälischen Landtag das **Klimaschutzgesetz NRW** verabschiedet. Damit war NRW das erste Bundesland, das ein Klimaschutzgesetz erlassen hat.

Der Weg zur Erreichung der Reduktionsziele für Treibhausgasemissionen soll im **Klimaschutzplan NRW als zentralem Instrument des Klimaschutzgesetzes** aufgezeigt werden. Der Klimaschutzplan soll die notwendigen Strategien und Maßnahmen zur Erreichung der verbindlichen Klimaschutzziele, die Treibhausgase bis zum Jahr 2020 um mindestens 25% und bis zum Jahr 2050 um mindestens 80% zu senken, konkretisieren und umsetzen. Aktuell befindet sich der Entwurf des Klimaschutzplans noch im Konsultationsverfahren. Ende 2015/ Anfang 2016 soll er in Kraft treten.

Der Klimaschutzplan ist von der Landesregierung in einem breit angelegten Dialog- und Beteiligungsverfahren unter umfassender Beteiligung von gesellschaftlichen Gruppen sowie der kommunalen Spitzenverbände erstellt worden. Auch die Gewerkschaften in NRW waren an der Diskussion und Festlegung von Vorschlägen für Strategien und Maßnahmen, mit denen die Klimaschutzziele NRWs erreicht werden können, beteiligt.

Ziel ist es, die THG-Emissionen so zu verringern, dass keine sozialen Ungerechtigkeiten entstehen, die Versorgungssicherheit gewährleistet oder verbessert wird

und die wirtschaftlichen Chancen genutzt werden (Leitlinien des Klimaschutzplans).

Um die **Wirkungen des Klimaschutzplans** abschätzen zu können, wurde die Prognos AG mit einer Impactanalyse beauftragt. Ziel dieser Analyse ist es, Effekte zu ermitteln, die zusätzlich zu der erwarteten Entwicklung (Basisszenarien) durch die Szenarien des Klimaschutzplans des Landes NRW auftreten. Im Rahmen der Impactanalyse wurden folgende Effekte der Maßnahmen betrachtet: Versorgungssicherheit, Importabhängigkeit, Gesamtwirtschaftliche Effekte, Beschäftigungseffekte, Sozialverträglichkeit, Umweltwirkungen, Gender, Gesundheit sowie Standortfaktoren und Wettbewerbsfähigkeit der Unternehmen.

Die Impactanalyse der Prognos AG kommt zu folgenden ausgewählten Ergebnissen:

- Die Szenarien des Klimaschutzplans wirken sich überwiegend leicht positiv auf die **Wirtschaft in NRW** aus. Dies liegt am Zusammenspiel zwischen Investitionsimpulsen und zeitlich später anfallenden Preiseffekten z.B. bei den Energiepreisen. Die Klimaschutzstrategien des Landes NRW befördern den durch die Energiewende ausgelösten Transformationsprozess.
- Je nach Szenario liegt die Beschäftigung im Jahr 2030 um bis zu 17.500 über der Basisentwicklung im günstigsten Fall. Im ungünstigsten Fall ist im Jahr 2030 praktisch keine Abweichung zur Basisentwicklung feststellbar.
- Die Transformation der wirtschaftlichen Entwicklung hin zu einer „Low Carbon Gesellschaft“ erfordert geänderte **Beschäftigungsqualifikationen**. Die künftigen Fachkräfte sind während der Ausbildung auf die neuen Berufsherausforderungen vorzubereiten.
- Bei der Implementierung von Klimaschutzmaßnahmen ist die grundsätzliche Entwicklung der Wettbewerbsposition der nordrhein-westfälischen Industrie im Rahmen des Monitorings kontinuierlich zu überprüfen, um Verlagerungseffekte (z.B. Carbon Leakage) rechtzeitig zu erkennen und zu verhindern. Dies gilt insbesondere für den Transformationsprozess der kommenden 10 bis 20 Jahre, bevor langfristig kostendämpfende Effekte eintreten.

In der Arbeitsgruppe „Produzierendes Gewerbe“ hat das Wuppertal Institut im Dialog mit Stakeholdern und unter Verwendung von Unternehmensdaten ein Low-Carbon-Szenario mit der Langfristperspektive 2050 entwickelt. Daran waren Vertreter der Stahlindustrie, der chemischen Industrie, der Aluminium-, Glas- und Zementindustrie sowie der Papierherstellung. Der hier begonnene Dialog über Innovationsstrategien von Low-Carbon Technologien wurde inzwischen in einer

„Plattform Klimaschutz und Industrie NRW“ fortgesetzt.<sup>4</sup> Neben dem Dialog Wirtschaft – Wissenschaft wird auch Zivilgesellschaft einbezogen.

Der Dialog verfolgt das Ziel, zum einen industrielle Low-Carbon Strategien für jede Branche zu skizzieren, zum anderen branchenübergreifende Handlungsfelder zu beschreiben. Dadurch soll das gegenseitige Wissen über Potenziale von Low-Carbon Technologien vertieft und verbreitert werden. Die Beteiligten verständigen sich über Anwendungspfade in Unternehmen und die Voraussetzungen ihrer Umsetzung. Zentral bleibt die Bereitschaft von Unternehmen, kurz-, mittel- und langfristig in Forschung und Entwicklung und in Low-Carbon Technologien zu investieren.

Ein Zwischenfazit der bisherigen Prozesse ist, dass es nicht die eine entscheidende Low-Carbon Technologie gibt, sondern dass es unterschiedliche Strategien und Maßnahmen geben muss. Es kann in NRW daher auch noch nicht die eine industrielle Low-Carbon Strategie geben, die präzise den Fahrplan bis ins Jahr 2050 vorgeben könnte. Die bisherigen Prozesse bilden aber eine solide Grundlage, von der aus weitergearbeitet werden kann. Ziel ist eine konsistente Low-Carbon Roadmap für die NRW-Industrie.

## 2.2 Ressourceneffizienz in NRW

NRW hat sehr frühzeitig (1998) den Bedarf zur Reduzierung des Ressourcenverbrauchs erkannt und mit Beratungsangeboten zur Steigerung der Ressourceneffizienz in der Produktion reagiert. Mit der Effizienz-Agentur NRW (EFA) wurde eine Initiative zur Beratung von kleinen und mittleren Unternehmen gestartet. Die Effizienz-Agentur NRW bietet Beratungen zum ressourceneffizienten Wirtschaften an. In den letzten 10 Jahren wurden in ca. 600 Projekten Ressourceneinsparungen im Wert von 12,1 Mio. Euro in Produktionsprozessen realisiert.

Die EFA ermittelt produkt-, prozess- und standortbezogene Kohlendioxid-Emissionen und zeigt Minderungspotenziale auf. Darüber hinaus initiiert sie Unternehmensnetzwerke und fördert den Austausch über ressourceneffizientere Prozessansätze und Technologien im Mittelstand Nordrhein-Westfalens. Bei geplanten Investitionen steht die EFA den Unternehmen mit Finanzierungsdienstleistungen zur Seite und vermittelt geeignete Förderprogramme des Bundes oder Landes.

Den Einstieg in ein betriebliches Umweltmanagement erleichtert das „Ökologische Projekt für integrierte Umwelttechnik“ (ÖKOPROFIT). Das Kooperationsprojekt zwischen Kommunen und Wirtschaft hilft, betrieblichen Umweltschutz für Ort zu implementieren, Ressourcen einzusparen sowie gleichzeitig Betriebskosten zu

---

<sup>4</sup> Homepage WI: Projekt „Plattform Klimaschutz und Industrie NRW“

senken. Seit dem Jahr 2000 wurden über ÖKOPROFIT 100 kommunale Vorhaben mit 1.300 Unternehmen und mehr als 9.000 Umweltschutzmaßnahmen entwickelt. Den jährlichen Investitionen in Umweltschutztechnik in Höhe von 180 Mio. € stehen jährliche Einsparungen in Höhe von ca. 60 Mio. € gegenüber.

### 3 Local stakeholders view

Auf der Basis von 10 telefonisch geführten Interviews soll nun der Blick lokaler Stakeholder auf die Aktivitäten und Strategien in Nordrhein-Westfalen sowie die Rolle und Positionierung der Gewerkschaften erörtert werden.

#### 3.1 Aktivitäten und Positionierung der Gewerkschaften im Klimaschutz-Prozess

Es ist den Gewerkschaften in NRW bisher immer wieder gelungen, in der regionalen Klimaschutzpolitik - trotz objektiver Interessengegensätze - gemeinsame politische Positionen zu entwickeln. So müssen die Gewerkschaften aus dem Bereich der energieintensiven Industrie ein Interesse an niedrigen Strompreisen haben, die Gewerkschaften aus dem Kraftwerksbereich ein Interesse an hohen Strompreisen. Dennoch haben die Gewerkschaften in NRW (IG BAU NRW, IG Metall NRW, IG BCE NRW und ver.di NRW) unter der Federführung des DGB NRW eine gemeinsame Stellungnahme zum Klimaschutzgesetz verfasst. Damit ist eine gemeinsam getragene Position zum Klimaschutzgesetz in NRW gelungen, die auch im weiteren Beteiligungsprozess eine Orientierung gab. Die wesentlichen Eckpunkte der **Positionierung der Gewerkschaften** im Einzelnen:

- Die Gewerkschaften haben sich zu den Zielen und dem Klimaschutzgesetz positiv positioniert und anerkannt, dass die Landesregierung Regelungen aufstellt.
- Die gesetzten Klimaschutzziele werden von den Gewerkschaften als vernünftig eingeschätzt, weil sie aus den Bundeszielen abgeleitet und an die Wirtschaftsstruktur in NRW angepasst worden sind.
- Die Gewerkschaften treten dafür ein, Klimaschutz und gute Arbeit zu verbinden. Auch von Seiten der Landesregierung wurde explizit darauf hingewiesen, dass die Sicherung industrieller Strukturen und ein sozialverträglicher Umbau verfolgt werden müssen.
- Klimaschutz muss nach Auffassung der Gewerkschaften so gestaltet sein, dass die industriellen Strukturen in NRW Bestand haben. Sie sind nicht Teil des Problems, sondern Teil der Lösung. Dieser Aspekt hat in der Diskussion zur Verbindlichkeit des Klimaschutzgesetzes eine große Rolle gespielt, da zunächst die Befürchtung bestand, dass das Klimaschutzgesetz die Deindustrialisierung in NRW vorantreibt. Die Sorge um die industriellen Strukturen wurde entkräftet, da sich die Regelungen im Klimaschutzgesetz jetzt an



die Landesregierung und -einrichtungen wendet. Auch die Sorge, dass die Landesplanung zukünftig aus Klimaschutzgründen für die Industrie wichtige Planungsvorhaben verhindert, konnte zumindest abgemildert werden. Zwar ist Klimaschutz im Grundsatz der Landesentwicklungsplanung verankert, eine Abwägung unterschiedlicher Kriterien ist aber möglich. Damit ist ein Spielraum gegeben den Betriebe brauchen, um langfristig planen und investieren zu können. Auch Gewerkschaften müssen diese Spielräume nutzen und in die Auseinandersetzung gehen.

- Gewerkschaften verfolgen das Ziel, die Energiewende im Sinne der Beschäftigung zu gestalten. Dabei geht es um eine sozialverträgliche Gestaltung des Klimaschutzes, also Klimaschutz mit der Maßgabe, den Industriestandort NRW zu sichern. Konkret heißt das: Energie muss bezahlbar bleiben, Energie muss weiterhin hier erzeugt werden - mit einer hohen Effizienz. (Leitartikel des Gewerkschaftstages zur Energiepolitik)

Die **Erfahrungen und Einschätzungen bei der Mitwirkung zum Klimaschutzplan** sind im Wesentlichen von ihren eigenen Erwartungen geprägt. Die Vertreter/innen der Gewerkschaften haben sich eingebracht, um Klimaschutz in NRW in ihrem gewerkschaftlichen Sinne zu unterstützen und mitzugestalten. Ihr Ziel ist es, den Wandel sozialverträglich zu gestalten, um Strukturbrüche zu vermeiden.

Daher haben sich Gewerkschaften im Prozess rund um das Klimaschutzgesetz und den Klimaschutzplan in Nordrhein-Westfalen (Landesbezirke NRW) beteiligt. IG Metall, IG BCE, Verdi, IG BAU und DGB NRW waren in (allen) sechs Arbeitsgruppen an der Erstellung des Klimaschutzplans beteiligt. Die Arbeit in den unterschiedlichen Arbeitsgruppen war sehr intensiv. Alle Interviewpartner bezeichnen die Diskussion als offen. Der DGB NRW ist darüber hinaus in dem aus rund 40 Akteuren bestehenden Koordinierungskreis, der zentralen Plattform, vertreten. Im Koordinierungskreis wurden die Ergebnisse der Arbeitsgruppen beraten und anschließend bewertet. Die Resultate gingen in die Beratungen der Landesregierung zum Klimaschutzplan ein.

In der Nachbetrachtung zum Beteiligungsprozess sehen die Vertreter/innen der Gewerkschaften zwei positive Effekte des Beteiligungsprozesses:

- Erstens ist es gelungen den Klimaschutzplan im Interesse der Gewerkschaften zu beeinflussen und ein Gegengewicht zu Akteuren mit anderen Interessen zu bilden.
- Zweitens hat durch die breite Beteiligung und Diskussion eine Annäherung der unterschiedlichen Akteure stattgefunden.

Die Vertreter/innen der Gewerkschaften konnten ihre Blickweise nicht immer durchsetzen: So haben Gewerkschaftsvertreter in den Interviews kritisiert, dass einzelne Vertreter der Ökologiebewegung die Industrie einseitig als Problemverursacher betrachten, aber nicht die Lösungspotentiale anerkennen. Aus methodischen Gründen wurde bei der Erstellung des Klimaschutzplans vor allem die Punktemissionen betrachtet (Quellenbilanzierung: wer ist für Emissionen verant-

wortlich?). Die Frage, welchen Beitrag die erzeugten Produkte aus NRW zum Klimaschutz leisten (Produktbilanzierung), konnte letztlich nicht beantwortet werden. Hier ist z.B. an Stahl für Windkraftanlagen, Dämmmaterial für die energetische Gebäudesanierung oder langlebigere Produkte zu denken. Auf diese Weise hat der Beitrag des Produktes zum Klimaschutz in der Betrachtung eine zu geringe Rolle gespielt. Der Aspekt wurde zwar in einer Arbeitsgruppe aufgegriffen. Eine umfassende Produktbilanzierung wurde aber als zu komplex angesehen. Hier besteht Forschungsbedarf, um diesen wichtigen Aspekt künftig angemessen abbilden zu können.

Die Ergebnisse der Impactanalyse sehen Gewerkschaften kritisch und halten die Aussagekraft der Studie für sehr begrenzt. Die Prämisse der Impactanalyse war, dass der Klimaschutzplan erfolgreich ist und die Klimaschutzziele erreicht werden – was in keiner Weise garantiert ist. So hängen auch die sozialen Auswirkungen stark von den Modellannahmen ab. Sie können als erste Orientierung dienen, bilden aber in keiner Weise Wirklichkeit ab. Einzelne Interviewpartner bezeichneten sie als nicht nachvollziehbar. Besonders umstritten war die Feststellung in der Impactanalyse, dass die energieintensiven Industrien zu den Gewinnern des Klimaschutzplans zählen. Zentrale Voraussetzung war hier, dass kurzfristig sehr hohe Investitionen in Energieeinsparung getätigt werden, was aktuell aber gar nicht zu erkennen ist. Aus gewerkschaftlicher Sicht zeigt das, dass die Wirkungszusammenhänge nicht hinreichend geklärt sind. Es ist ein Monitoring notwendig, um die tatsächlichen Auswirkungen der Klimaschutzpolitik zu erkennen und bei Bedarf Korrekturen vornehmen zu können.

Die Einschätzung anderer Akteure zur Beteiligung der Gewerkschaften im Entstehungsprozess zum Klimaschutzplan fällt eher knapp aus: Gewerkschaften werden nicht als Treiber für Klimaschutz wahrgenommen, wohl aber als Akteure, die sich für Klimaschutz stark machen und konstruktiv beteiligen.

### **3.2 Gewerkschaftliche Aktivitäten und Positionierung im Themenfeld „Ressourceneffizienz“**

Die landesseitig geschaffenen Strukturen und Förderinstrumente zur Steigerung der Ressourceneffizienz in NRW werden von Gewerkschaften und Betriebsräten kaum bis gar nicht genutzt. Die Beratungsangebote der EnergieEffizienzAgentur sind bei Betriebsräten nur teilweise bekannt. Auch die EnergieEffizienzAgentur bestätigt, dass ihre Beratung von klein- und mittelständischen Unternehmen vor allem im Kontakt mit Geschäftsleitungen initiiert wird. Dabei steht in Unternehmen immer der wirtschaftliche Nutzen im Vordergrund der Beratung, weniger die Umweltaspekte.

Gleichzeitig spielt das Thema Ressourceneffizienz vor allem bei den Industriegewerkschaften und Betriebsräten in energieintensiven Unternehmen eine große Rolle. Hier gibt es u.a. folgende Aktivitäten, an denen Gewerkschaften und Betriebsräte beteiligt bzw. sogar federführend tätig sind:

- Sozialpartnerschaftlicher Dialog zur Ressourceneffizienz von Aluminiumprodukten: Ein Gemeinschaftsprojekt der IG Metall und des Gesamtverband der Aluminiumindustrie e.V. gefördert vom Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit. Ziel des Dialogs ist es innovative Ansätze zur Ressourceneffizienz von Aluminiumprodukten über einen gemeinsamen Dialogprozess in der Branche zu fördern.
- Sozialpartnerschaftliches Projekt von Gesamtverband Kunststoffverarbeitende Industrie e. V., PlasticsEurope Deutschland e. V. und IG Bergbau, Chemie, Energie zum Thema „Steigerung der Ressourceneffizienz in der Kunststoffindustrie“. Die Erkenntnisse: Neben den wichtigen Beiträgen von Produkten und Produktionsprozessen zur Ressourceneffizienz hat der Faktor Organisation und Personal eine hohe Bedeutung bei der Steigerung der Ressourceneffizienz – dies machen auch Beispiele mit verhaltensbedingten Verbesserungen deutlich. Mit der ‚Ressource Personal‘ – durch Verbesserungen insbesondere bei der Beteiligung von stark am Thema Ressourceneffizienz interessierten MitarbeiterInnen mit positiven Effekten auf Motivation und Wissen können deutliche Ressourceneffizienzverbesserungen erreicht werden.
- Die Stiftung Arbeit und Umwelt der IG BCE hat zu ihrem 20-jährigen Bestehen Umweltpreis zum Thema „Energieeffizienz mit Mitarbeiterbeteiligung“ ausgelobt. Der mit insgesamt 25.000 € dotierte Preis wurde für „gelungene Maßnahmen zur Steigerung der Energieeffizienz“ vergeben. Voraussetzung ist, dass die Maßnahmen unter Einbeziehung der Mitarbeitenden einen praktischen Beitrag zum Umweltschutz und zur nachhaltigen Entwicklung leisten.
- Damit Betriebsräte alle Möglichkeiten des BetrVG konsequent nutzen, bietet die Gesellschaft für Bildung, Wissen, Seminar der IG BCE mbH firmeninterne Schulungen und Situationsanalysen zur Ressourceneffizienz für Betriebsräte und Mitbestimmungsträger an.
- Um die betriebliche Verbesserungsdynamik zusammen mit den Betriebsräten anzustoßen, hat SUSTAIN CONSULT zusammen mit dem Beratungsunternehmen GREAN für die IG Metall den „Ressourcen-Check“ entwickelt. Dieses Werkzeug eignet sich für Betriebsräte aus allen Industriebranchen und zeigt vorhandene Verbesserungspotenziale und Handlungsmöglichkeiten zur Reduzierung von Material- und Energiekosten auf.
- Da die Themen Energie- und Ressourceneffizienz zunehmend für alle Unternehmen relevant wird und die Akteure der Mitbestimmung angeregt werden sollen Energie- und Ressourceneffizienzmaßnahmen im Unternehmen zu initiieren und zu begleiten, hat die IG Metall mit „Aktiv werden für Energieeffizienz – Leitfaden für Betriebsräte und Beschäftigte,“ und „Ressourceneffizienz erhöhen und Arbeitsplätze sichern - Ein Leitfaden für Betriebsräte“ zwei handlungsleitende Broschüren herausgegeben, die die wissenschaftliche Erkenntnisse und das Erfahrungswissen der Betriebsräte zusammenbringt und Betriebsräte dabei unterstützen, ihre Informations- und Mitwirkungsrechte für eine nachhaltige Unternehmenspolitik einzusetzen.
- In Nordrhein-Westfalen wird aktuell das Projekt „Mehr Klimaschutz durch Beteiligung“ vom DGB NRW vorangetrieben wird.

Aus Sicht der IG BCE ist das Thema **Ressourceneffizienz** schon lange in den Unternehmen und bei Betriebsräten angekommen, auch wenn noch nicht alle Potenziale ausgeschöpft sind. Seit mittlerweile 10 Jahren wird Energie- und Ressourceneffizienz vor allem in Betrieben der Grundstoffindustrie mit Betriebsräten umgesetzt. Das hohe Interesse an dem Thema in den Unternehmen ist in erster Linie kostengetrieben und wurde daher frühzeitig angegangen und realisiert. Gleiches gilt für die chemische Industrie, die schon lange Lösungen entwickelt, um mit weniger Rohstoffen und weniger Energie gezielter herstellen zu können. Trotzdem existieren auch hier weitere unausgeschöpfte Potenziale.

Über die bisherigen Ansätze und Erfolge zur Ressourcenschonung in NRW hinaus könnten und würden Betriebsräte das Thema Ressourceneffizienz gerne stärker aufgreifen. Dies gelingt im umtriebigen Tagesgeschäft aber zu selten. Ressourceneffizienz im Unternehmen zu initiieren und zu betreiben ist für Betriebsräte immer eine zusätzliche Aufgabe, solange die Aktivitäten nicht im Unternehmen implementiert und mit den dort vorhandenen Instrumenten verknüpft sind. So könnte das Thema Ressourceneffizienz z.B. gut mit dem betrieblichen Vorschlagswesen verbunden werden und somit als Bestandteil der betrieblichen Instrumente im Unternehmen verankert werden.

### **3.3 Bedeutung von Klimaschutz und Ressourceneffizienz für Betriebsrats- und gewerkschaftliches Handeln**

Die Befürchtungen, dass durch das **Klimaschutzgesetz und den Klimaschutzplan in NRW** industrielle Arbeitsplätze in Gefahr geraten könnten, hegen die gewerkschaftlichen Interviewpartner nicht mehr. Der Klimaschutzplan ist ein klarer Handlungsauftrag für die Landesregierung. In dieser Legislaturperiode sollen aber keine Teile des Klimaschutzplans rechtsverbindlich erklärt werden. Klimaschutzgesetz und -plan greifen daher nach ihrer Einschätzung nicht ordnungsrechtlich in die industriellen Strukturen ein, sondern zielen in erster Linie darauf ab, Forschung und Entwicklung, Netzwerke und Investitionen anzuregen. Damit müssen auch Betriebsräte, vor allem in energieintensiven Unternehmen, keine steigenden Energiekosten und damit verbunden negative Auswirkungen auf Standorte und Beschäftigung mehr befürchten.

Die Chancen der Klimaschutzaktivitäten des Landes liegen ihrer Vorbildfunktion und Signalwirkung. Entscheidend wird es sein, ob in Unternehmen innoviert und in Low-Carbon Technologien investiert wird. Innovationen und Investitionen in neue klimafreundliche Produkte, Produktionsverfahren und Dienstleistungen können nicht nur einen ökologischen, sondern auch einen Beitrag zur Beschäftigung leisten.

Für die IG BCE stellt sich die Frage nach der Nachhaltigkeit der im Beteiligungsprozess entwickelten Strategien und Maßnahmen:

- Der Klimaschutzplan droht als politisches Thema von tagesaktuellen energiepolitischen Themen überholt zu werden, z.B. der Zukunft der Braunkohlekraftwerke im Rheinischen Revier. 10.300 Vollzeitstellen, direkt bei dem Un-

ternehmen RWE, sowie bis zu 34.000 Arbeitsplätze im Umfeld der Tagebaue und Kraftwerke hängen an der Braunkohle. In diese Auseinandersetzung hat sich die IG BCE in Berlin mit eigenen Vorschlägen eingeschaltet, um die Klimaschutzziele 2020 zu erreichen ohne viele Tausend Arbeitsplätze im Revier zu verlieren.

- Für die IG BCE hat die Enquetekommission „Zukunft der chemischen Industrie in NRW im Hinblick auf nachhaltige Rohstoffbasen, Produkte und Produktionsverfahren“ (April 2013-April 2015) eine höhere Bedeutung. Die Enquetekommission hatte den Auftrag, wichtige Zukunftsfragen der Branche für NRW zu diskutieren mit dem Ziel langfristige und parteiübergreifende Handlungsempfehlungen für das Parlament zu formulieren. Themen waren u.a. alternative Rohstoffe zum Öl, umweltverträgliche Produktionsverfahren und Werkstoffe, neue Speichertechnologien in der Elektrochemie, die Nachahmung umweltschonender natürlicher Prozesse in der Industrie sowie die Zukunft der Wasserstofftechnologie.

Aus der Sicht des DGB hat NRW alle materiellen, politischen, wissenschaftlichen und kulturellen Voraussetzungen, um eine wirtschaftliche Entwicklung mit einem geringen Energie- und Ressourcenverbrauch zu verwirklichen und gleichzeitig die THG drastisch zu reduzieren. In der forcierten ökologischen Modernisierung eines industriegeprägten Landes liegt die besondere Chance für neue wirtschaftliche Dynamik und zukunftsfähige Arbeitsplätze. Das Projektvorhaben „Mehr Klimaschutz durch Beteiligung“ bietet dafür einen konkreten Anknüpfungspunkt. Das Projekt wird gemeinsam vom DGB NRW und der EffizienzAgenturNRW vorangetrieben.

In Netzwerken wie dem Klimadiskurs NRW arbeiten Gewerkschaften gemeinsam mit Unternehmen, Verbänden, ökologischen Nichtregierungsorganisationen (NGO), Kommunen, wissenschaftlichen Einrichtungen und Kirchen daran mit, Konflikte zu überwinden. Durch die Schaffung eines politischen Rahmens (Klimaschutzgesetz, Klimaschutzplan) sind keinesfalls alle Konflikte gelöst. Der Klimadiskurs NRW greift diese Konflikte auf und bringt Akteure ins Gespräch. Er bietet eine Plattform zur Diskussion und Definition von Handlungsschritten an, die auf Verständigung und gemeinsames Handeln aller Beteiligten setzt, damit Klimaschutz gelingt. Es ist erklärte Absicht des KlimaDiskurs.NRW, gewerkschaftliche Themen stärker einzubinden, Betriebsräte zu mobilisieren und die Belegschaften auf den Weg hin zu einer nachhaltigen Entwicklung des Landes NRW mitzunehmen.

**Ressourceneffizienz** hat für Gewerkschaften und Betriebsräte eine höhere Bedeutung und wird als langfristige Perspektive und Strategie für den Erhalt der Industrien in NRW eingeschätzt – auch wenn die Förderinstrumente des Landes von ihnen selten genutzt werden. Die Gründe hierfür:

- Zum einen sind auf der betrieblichen Ebene direkte Wirkungen zu erzielen, die einen Beitrag zur Kosteneinsparung – jenseits der Personalkosten – leisten.

- Zum anderen werden Innovationen und Investitionen ausgelöst, die einen Beitrag zur Standort- und Beschäftigungssicherung leisten. Ressourceneffizienz in Unternehmen ist zumeist kostengetrieben und liegt somit im Interesse beider Sozialpartner im Unternehmen.

Zugespielt formuliert besteht noch eine große Lücke zwischen a) den Aktivitäten auf der politischer Ebene (z.B. Klimaschutzgesetz und –plan) und den damit verbundenen Landeseinrichtungen inkl. der Instrumente zur Ressourceneffizienz mit den daran beteiligten Gewerkschaften und b) der Umsetzung in Unternehmen unter Beteiligung der betrieblichen Interessenvertretung. Gleichzeitig sehen Gewerkschaften und Betriebsräte das Thema Ressourceneffizienz und die Umsetzung auf der betrieblichen Ebene nicht nur als Chance für Umweltschutz und Möglichkeit zur Kosteneinsparung, sondern auch als Chance für Beteiligung und Mitgliedergewinnung.

Die Beteiligung der Beschäftigten ist notwendige Voraussetzung, um Ideen für ressourceneffizientes Handeln in Unternehmen heben und entwickeln zu können. Auch die Umsetzung von Maßnahmen zur ressourceneffizienten Produktion wird ohne die aktive Beteiligung der Beschäftigten nur schwer gelingen. Es ist deshalb dringend notwendig, Ressourceneffizienz als Handlungsfeld für Betriebsräte zu erschließen und das Thema für Betriebsräte und Beschäftigte besser zugänglich zu machen. Dies kann aber nur gelingen, wenn Ressourceneffizienz mit den bereits vorhandenen Instrumenten der Betriebsratsarbeit - wie z.B. dem betrieblichen Vorschlagswesen oder abweichenden Tarifvereinbarungen - verknüpft werden kann.

#### **4 Key lessons from trade union perspective**

Development and employment policies are more and more linked to environmental issues. The trade unions support the political climate objectives. However, the transition process must be shaped in a way that employees are not the losers of the process. The industrial base must be part of this process. Meeting the climate targets by a policy of de-industrialisation would be the wrong strategy.

The pathway to a low-carbon economy can be an opportunity for more and better jobs. The challenge is managing, not avoiding of risks on the way to a low-carbon economy. The trade unions need to deal with green growth concepts in a long-term perspective. No single player alone – policy, economy, civil society – can manage the challenges of climate change and the social and economic impacts.

Effective multistakeholder dialogue on green and labour issues is an important element of the transition process. Consequently, the role of trade unions is changing. The traditional role – the protection of workers - is still of existential relevance for trade unions: issues like wage setting, health and safety, working conditions etc. But at the same time there are new non-traditional fields of action like developing future perspectives for a company or a region, getting involved in innovation

topics, awareness rising for green topics, providing knowledge and tools, building new coalitions and alliances e.g. with civil society actors.

Vor dem Hintergrund der geänderten Herausforderungen und dem sich daran auszurichtenden neuen Rollenverständnis der Gewerkschaften, lassen sich einige mögliche Handlungsstränge beispielhaft zuspitzen:

- Klimaschutzaktivitäten oder eine Verbesserung der Ressourceneffizienz müssen auf der betrieblichen Ebene ‚passen‘ – fast niemand im Betrieb wird aktiv, nur um den Klimaschutz voranzutreiben. Daher bedarf es einer Verbindung dieser Aktivitäten mit dem Zielsystem im Betrieb. Aus Sicht von Betriebsräten und Gewerkschaften sind Klimaschutzaktivitäten immer dann sinnvoll, wenn sich hierdurch die Arbeitsbedingungen verbessern. Aus Sicht des Arbeitgebers gilt dies insbesondere dann, wenn sich hierdurch nachhaltig Erlöse steigern oder Kosten reduzieren lassen. Insbesondere bei Aktivitäten, die die Ressourceneffizienz verbessern, gibt es häufig Konstellationen, in denen beide Betriebsparteien etwas davon haben – durch verbesserte Arbeitsbedingungen wird etwa die Ausschussquote gesenkt. **Insofern sind solche Win-Win-Situationen im Vergleich zu anderen Verbesserungsprojekten in besonderem Maße bei Aktivitäten zur Ressourceneffizienzverbesserung vorhanden. Sie sind vergleichsweise konfliktfrei durch beide Betriebsparteien durchführbar und somit ein Instrument für eine richtig verstandene, grüne Sozialpartnerschaft.**
- Verbesserungen der Ressourceneffizienz sind häufig verknüpft mit Verbesserungen an anderer Stelle (wie im Beispiel oben mit dem Gesundheitsschutz). Dies liegt nicht zuletzt daran, dass solche Verbesserungen häufig Querschnittsaufgaben darstellen, so dass echte, nachhaltige Lösungen häufig nicht isoliert (mit einer Maßnahme, in einer Abteilung) erfolgen (sollten). **Insofern kann eine Ressourceneffizienzverbesserung auch ein gutes Vehikel sein, um im Betrieb andere Verbesserungen durchzusetzen.**
- Auseinandersetzungen im Betrieb (z.B. durch Wünsche des Arbeitgebers nach einer Abweichung vom Flächentarifvertrag) sind jeweils Chancen, von Seiten von Betriebsräten und Gewerkschaften auf Verbesserungspotentiale hinzuweisen. Bisher nicht durchgeführte Verbesserungen sind Argumente dafür, mögliche Zugeständnisse von Beschäftigten zu reduzieren. Bereiche, in denen erfahrungsgemäß viele Verbesserungen möglich sind, betreffen Verbesserungen der Ressourceneffizienz. **Insofern kann jeder gut ausgestaltete Verhandlungsprozess, in dem es um Forderungen der Arbeitgeberseite geht, auf der betrieblichen Ebene ein Beitrag zur Verbesserung von Ressourceneffizienz und Klimaschutz sein.**
- Typische Verbesserungen zur Ressourceneffizienz, die in Betrieben durchgeführt werden, betreffen Maschinen und Anlagen – oder genereller: die Technik. Weiteraus geringere Aufmerksamkeit wiederfahren Verbesserungen im Bereich Organisation und Arbeit – auch, weil hier üblicherweise nicht die Kernkompetenzen der für Verbesserung zuständigen betrieblichen Entschei-

der liegen. In diesem Bereich Organisation und Arbeit verfügen aber Betriebsräte und Gewerkschaften über besondere Verbesserungskompetenzen. **Insofern können Betriebsräte und Gewerkschaften im bisher vernachlässigten Bereich Organisation und Arbeit deutliche Verbesserung der Ressourceneffizienz bewirken. Hier haben sie, auch wegen ihrer Breite des Blickes, (fast) ein Alleinstellungsmerkmal.**

- Auf der politischen Ebene sind Gewerkschaften häufig in politische Entscheidungsprozesse zu Klimaschutz und Ressourceneffizienz eingebunden. Zumindest wird nach ihren Positionen gefragt und sie werden angehört. Es hat sich in verschiedenen Beispielen gezeigt (z.B. bei der europäischen Ausgestaltung des Emissionshandels oder der deutschen Reform des EEG), dass die Wirksamkeit der Beteiligung von Gewerkschaften deutlich erhöht werden kann, wenn der Bezug zur betrieblichen Ebene gelingt. Fallstudien, eine gute Aufbereitung einer exemplarischen betrieblichen Situation oder fundierte Abschätzungen von Folgen auf der (Teil-)Branchenebene, z.B. jeweils hinterlegt mit möglichen Beschäftigtenauswirkungen von Regelungen, sind wichtige Instrumente zur Beeinflussung politischer Prozesse. **Insofern ist ein deutlicher betrieblicher bzw. branchenorientierter Bezug mit einer fundierten Analyse ein Weg, auf der politischen Ebene die Durchschlagskraft von Gewerkschaften zu den Themen Klimaschutz und Ressourceneffizienz zu steigern.**



## Literatur

- Fishedick, M., Richwien, M., Lechtenböhmer, S., Zeiss, C. und Espert, V.: Klimaschutzpläne und -gesetze – partizipationsorientierte Instrumente vorausschauender Klima- und Standortpolitik. In ENERGI EWIRT SCHAFTLICHE TAGESFRAGEN 65. Jg. (2015) Heft 5
- Hans-Böckler-Stiftung (Hrsg.): Qualifizierung von Betriebs-, Personalräten und Beschäftigten zur Umsetzung von Ressourceneffizienz in Unternehmen, Düsseldorf 2011
- IG Metall Vorstand (Hrsg.): Ressourceneffizienz erhöhen und Arbeitsplätze sichern. Ein Leitfaden für Betriebsräte. Wuppertal Institut für Klima, Umwelt, Energie GmbH 2009
- Klimaschutzplan Nordrhein-Westfalen - Entwurf, Düsseldorf 19. März 2015
- Landesamt für Natur, Umwelt und Verbraucherschutz Nordrhein-Westfalen (LANUV): Treibhausgas-Emissionsinventar Nordrhein-Westfalen 2012, LANUV-Fachbericht 56, Recklinghausen 2014
- Landtag NRW: Enquetekommission zur Zukunft der chemischen Industrie in Nordrhein-Westfalen im Hinblick auf nachhaltige Rohstoffbasen, Produkte und Produktionsverfahren. Düsseldorf, 2015.
- Ministerium für Klimaschutz, Umwelt, Landwirtschaft, Natur- und Verbraucherschutz des Landes NRW (Hrsg.): Umweltbericht Nordrhein-Westfalen 2013
- Prognos AG: Entwicklung und Durchführung einer Impactanalyse für den Klimaschutzplan Nordrhein-Westfalen, Berlin 2014
- Schneider, C., Lechtenböhmer, S., Höller, S.: Re-industrialisation and low carbon economy – can they go together? Results from transdisciplinary scenarios for energy intensive industries. In ECEEE 2014 INDUSTRIAL SUMMER STUDY – RETOOL FOR A COMPETITIVE AND SUSTAINABLE INDUSTRY
- Sundmacher, T., Löckener, R., Kondova, I. Sprute, C: Beteiligungsorientierte Verbesserung der Ressourceneffizienz in der Kunststoffindustrie. Ergebnisse eines Gemeinschaftsprojektes des Gesamtverbands Kunststoffverarbeitende Industrie e.V., PlasticsEurope Deutschland e.V. und der IG Bergbau, Chemie, Energie; Dortmund 2013
- Umweltbundesamt (Hrsg.): Beiträge der Gewerkschaften zu einer innovatorientierten Umweltpolitik. Ein Policy-Paper, Dessau, Juli 2007
- Vanslow, A.: Energiewende sozial gestalten. Vortrag im Rahmen des Walsroder Diskurs, Oktober 2013